

PAT

Professioni Area Tecnica

**Ordini dei Biologi, Chimici, Dottori agronomi e Dottori forestali, Geologi,
Ingegneri, Tecnologi alimentari**

**Collegi dei Geometri e Geometri laureati, Periti agrari e Periti agrari
laureati, Periti industriali e Periti industriali laureati**

Camera dei Deputati

Il Commissione Giustizia

Audizione su

*Esame dello schema di decreto del Presidente della Repubblica
concernente il regolamento recante riforma degli ordinamenti*

professionali

(Atto n. 488)

OSSERVAZIONI E PROPOSTE

Roma, 24 luglio 2012

Indice

Premessa	Pag.	3
1. Nota alle proposte di emendamento	“	5
2. Il testo emendato	“	10

Premessa

In meno di un anno sono stati emanati cinque provvedimenti legislativi (Decreto legge 13 agosto 2011, n.138, convertito in legge dalla L. n. 148/2011; Legge 12 novembre 2011, n.183; Decreto legge 6 dicembre 2011 n.201, convertito in legge dalla L. n. 214/2011; Decreto legge 24 gennaio 2012, n.1, convertito in legge dalla L. 27/2012; Decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, art. 5) che hanno radicalmente modificato il quadro normativo che disciplina l'accesso e l'esercizio delle professioni ordinistiche.

Il provvedimento più importante, più volte modificato in questo lasso di tempo, è proprio l'art. 3 del D.L. 138/2011 che individua i principi sui quali deve incardinarsi il processo di riforma.

Tali principi hanno trovato da subito l'assenso delle professioni dell'area tecnica, che mai hanno palesato atteggiamenti di chiusura verso l'ammodernamento di un quadro normativo di cui da decenni si invocava la revisione.

In uno spirito propositivo, sin dallo scorso mese di gennaio, le professioni dell'area tecnica hanno avviato un proprio tavolo di confronto per addivenire ad una posizione condivisa e agevolare in questo modo la successiva emanazione del regolamento di attuazione; tale posizione condivisa è stata formalizzata in una proposta di schema di D.P.R. che è stata consegnata lo scorso mese di maggio ai competenti uffici del Ministero della Giustizia.

Quest'ultimo, dopo un'iniziale apertura, ha palesato una sostanziale indifferenza verso le istanze e le osservazioni rappresentate, da cui è disceso lo Schema di regolamento attualmente al Vostro esame.

Tale Schema presenta una serie di criticità che lo rendono inidoneo ad attuare correttamente i principi sanciti dall'art. 3 del D.L. 138/2011, come sottolineato anche dal parere fornito dal Consiglio di Stato (n. 3169/2012 del 10 luglio 2012). Con questo documento se ne

**PAT
PROFESSIONI
AREA TECNICA**

**ESAME DELLO SCHEMA DI DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA
REPUBBLICA CONCERNENTE IL REGOLAMENTO RECANTE
RIFORMA DEGLI ORDINAMENTI PROFESSIONALI (ATTO N.
488) - OSSERVAZIONI E PROPOSTE**

vogliono segnalare le principali incongruenze e nel contempo suggerire i possibili correttivi.

1. Nota alle proposte di emendamento

Rispetto al testo dello schema di decreto approvato dal Consiglio dei Ministri, si è ritenuto di inserire alcune modifiche, frutto delle comuni valutazioni già emerse nell'ambito del coordinamento delle Professioni dell'Area Tecnica e in gran parte condivise dallo stesso Consiglio di Stato.

Nota illustrativa emendamenti art. 1

All'art. 1 (*Definizione e ambito di applicazione*), si è ritenuto di restringere l'ambito di applicazione della definizione di "professione regolamentata" alle sole attività, o insieme delle attività, "riservate per espressa disposizione di legge o non riservate, il cui esercizio è consentito solo a seguito di iscrizione in ordini o collegi", in conformità al richiamo contenuto nel parere del Consiglio di Stato, laddove si precisa che la definizione contenuta nella bozza di decreto è eccessivamente ampia rispetto alle finalità e ai contenuti della legge di delega.

Nota illustrativa emendamenti art. 2

All'art. 2 (*Accesso ed esercizio dell'attività professionale*), si è ritenuto di esplicitare, giusto il tenore letterale della legge di delega, il riferimento all'art. 33 della Costituzione, che sancisce l'obbligatorietà dell'esame di Stato per l'esercizio di determinate professioni. Ciò in quanto detto riferimento appare estremamente utile allo scopo di affermare la diretta corrispondenza tra la disciplina in commento e i principi costituzionali afferenti alle condizioni di accesso ed esercizio delle professioni regolamentate.

Nota illustrativa emendamenti art. 5

All'art. 5 (*Obbligo di assicurazione*), si è ritenuto di inserire al primo comma una scadenza temporale differita ai fini dell'entrata in vigore dell'obbligo di stipulazione di una polizza assicurativa per i rischi derivanti dall'esercizio dell'attività professionale a carico degli iscritti agli albi. Ciò in quanto appare altamente probabile che detto obbligo non possa essere rispettato entro la scadenza stabilita per l'entrata in vigore del decreto delegato, in ragione sia della mancata previsione di un corrispondente obbligo di assicurare i professionisti posto a carico delle compagnie assicuratrici, sia della riscontrata difficoltà di negoziare le condizioni generali delle polizze da parte dei Consigli nazionali e degli enti previdenziali, come ipotizzato dallo stesso art. 3, 5° comma, del D.L. n. 138/2011.

Un differimento dell'obbligo in parola al 13 agosto 2013 consentirebbe, pertanto, di risolvere tutte le questioni preliminari in grado di comprometterne il corretto adempimento, ovvero renderlo maggiormente gravoso per i professionisti. Un differimento analogo è stato ottenuto dalle professioni dell'area medica con il D.L. n.89/2012 approvato alla Camera dei Deputati il 19 luglio (A.C. 5323) e ora in discussione al Senato.

Nota illustrativa emendamenti art. 6

All'art. 6 (*Tirocinio per l'accesso*), si è ritenuto di chiarire espressamente che il tirocinio professionale, "ha natura obbligatoria nei soli casi espressamente previsti dalle singole discipline professionali" (comma 1), allo scopo di evitare che il generico riferimento contenuto nel testo del decreto potesse condurre a un riconoscimento surrettizio del suo carattere obbligatorio anche per le professioni che attualmente non lo prevedono. Tale precisazione è conforme alle previsioni della legge di delega, secondo quanto rilevato anche dal parere del Consiglio di Stato.

Nota illustrativa emendamenti art. 7

All'art. 7 (*Formazione continua*), in conformità alle previsioni della legge di delega, puntualmente richiamate dal parere del Consiglio di Stato, è necessario modificare la titolarità dell'attribuzione relativa alla disciplina della formazione continua. Tale attribuzione spetta, infatti, *ex lege*, ai Consigli nazionali degli ordini o collegi con propri regolamenti, e non già al Ministro vigilante, al quale può nondimeno essere riconosciuto un potere di controllo sui rispettivi contenuti allo scopo di assicurare la massima uniformità e coerenza tra le varie discipline approvate dagli ordini.

Nota illustrativa emendamenti art. 8

All'art. 8 (*Incompatibilità*) si è ritenuto di estendere a tutte le professioni regolamentate il riferimento alle cause di incompatibilità, posto che la relativa limitazione in via esclusiva alla professione di Notaio (prevista dalla bozza di Decreto) non trova idonea giustificazione.

Nota illustrativa emendamenti art. 9

All'art. 9 (*Disposizioni sul procedimento disciplinare delle professioni regolamentate diverse da quelle sanitarie*), si è ritenuto anzitutto di estendere anche alle società di professionisti di cui alla legge 12 novembre 2011, n. 183 l'applicazione, in quanto compatibile, delle medesime disposizioni previste nelle leggi professionali in materia disciplinare per gli iscritti che esercitano la professione in forma individuale. Ciò al fine di evitare che lo schermo della società professionale possa costituire una legittima causa di elusione dell'applicazione delle norme disciplinari nei confronti dei soci.

Raccogliendo le sollecitazioni del parere del Consiglio di Stato, si è ritenuto, altresì, di sostituire la previsione di cui al comma 3 con la seguente: "I componenti dei Consigli di disciplina territoriale di cui

al comma 1 sono designati dai Consigli degli Ordini o collegi professionali fra i professionisti iscritti da almeno dieci anni all'Albo professionale. Possono essere designati a far parte del Consiglio di disciplina territoriale soggetti non iscritti all'albo nei limiti stabiliti dai rispettivi regolamenti di funzionamento emanati dai Consigli nazionali. Il coordinatore e il segretario del Consiglio di disciplina territoriale sono nominati dai Consigli degli Ordini o collegi professionali all'atto dell'insediamento". Questa formulazione consente di mantenere fermo il principio di separazione tra funzione amministrativa e funzione disciplinare nell'ambito delle articolazioni territoriali degli ordini e collegi professionali, cui è informata la legge di delega. Ai fini della selezione dei componenti dei consigli di disciplina territoriale, infatti, per evitare una sovrapposizione tra le due diverse funzioni, si consente Consigli nazionali – come auspicato dal parere del Consiglio di Stato – tramite i rispettivi regolamenti di funzionamento di prevedere la possibilità di designare soggetti non iscritti agli albi, anziché ricorrere al complesso e macchinoso meccanismo di selezione proposto nella bozza di decreto.

Al comma 7, sempre in linea con le osservazioni del parere del Consiglio di Stato, si è esplicitata la salvezza relativa alla "disciplina vigente per le professioni istituite anteriormente alla Costituzione, i cui Consigli Nazionali hanno, in materia disciplinare, competenza giurisdizionale". Ciò allo scopo di evitare che l'adozione del DPR potesse surrettiziamente condurre a un'uniformazione indebita delle competenze dei Consigli nazionali degli ordini e collegi, a prescindere dall'attribuzione o meno nei loro confronti dell'esercizio della funzione giurisdizionale.

Al comma 10, infine, si è ritenuto di eliminare la previsione relativa al meccanismo di selezione dei componenti dei Consigli di disciplina nazionali, sostituendola con una formulazione corrispondente a quella di cui al comma 3.

Parimenti, e sempre in conformità al parere del Consiglio di Stato, si è precisato che il periodo di "diciotto mesi" deve intendersi come durata "massima" del tirocinio, per fugare ogni eventuale

dubbio che potesse condurre a interpretazioni fuorvianti e *contra legem* del Decreto.

Nel recepire le indicazioni provenienti dal parere del Consiglio di Stato e per assicurare la massima coerenza tra il disposto dei commi 2 e 4 dell'art. 9, si è aggiunta una salvezza finalizzata a consentire l'anticipazione dei primi sei mesi di tirocinio durante lo svolgimento del corso di laurea, in deroga, quindi alla previsione di cui all'art. 9, comma 2. Al contempo, in coda al comma 4, si è inserita la possibilità di stipulare apposite convenzioni tra i Consigli nazionali degli ordini o collegi, il Ministro per la pubblica istruzione, università e ricerca e il Ministro per la semplificazione, al fine di consentire lo svolgimento del tirocinio anche presso pubbliche amministrazioni, all'esito del corso di laurea, come previsto *ex lege*.

Si è aggiunto, infine, nel testo del decreto, il capo III-*bis*, istitutivo degli ordini territoriali dei biologi.

2. Il testo emendato

Schema di Decreto del Presidente della Repubblica recante “Riforma degli ordinamenti professionali in attuazione dell’articolo 3, comma 5, del decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011 n. 148”

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

VISTO l’articolo 87, comma quinto, della Costituzione;
VISTO l’articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400;
VISTO l’articolo 3, comma 5, del decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011 n. 148;
VISTA la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri del ...;
UDITO il parere del Consiglio di Stato, espresso dalla sezione consultiva per gli atti normativi nell’adunanza del ...;
ACQUISITI i pareri delle competenti commissioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, resi rispettivamente in data ... ;
VISTA la definitiva deliberazione del Consiglio dei Ministri del ... ;

Sulla proposta del Ministro della giustizia;
Emana il seguente regolamento:

CAPO I DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1 (*Definizione e ambito di applicazione*)

1. Ai fini del presente decreto:

a) per «professione regolamentata» si intende l’attività, o l’insieme delle attività, riservate per espressa disposizione di legge o non riservate, il cui esercizio è consentito solo a seguito di iscrizione in ordini o collegi ~~o in ogni caso in albi, registri ed elenchi tenuti da amministrazioni o enti pubblici, quando la iscrizione è subordinata al possesso di qualifiche professionali o all’accertamento delle specifiche professionalità, e, in ogni caso, l’attività esercitata con l’impiego di un titolo professionale il cui uso è riservato a chi possiede una qualifica professionale;~~

b) per «professionista» si intende l'esercente la professione regolamentata di cui alla lettera a).

2. Il presente decreto si applica alle professioni regolamentate e ai relativi professionisti.

Art. 2 (Accesso ed esercizio dell'attività professionale)

1. ~~Ferma l'obbligatorietà la disciplina~~ dell'esame di Stato di cui all'art.33 comma 5 della Costituzione e fermo quanto previsto dal presente articolo, l'accesso alle professioni regolamentate è libero. Sono vietate limitazioni alle iscrizioni agli albi professionali, quando esistenti, che non sono fondate su espresse previsioni inerenti al possesso o al riconoscimento dei titoli previsti dalla legge per la qualifica e l'esercizio professionale, ovvero alla mancanza di condanne penali o disciplinari irrevocabili o ad altri motivi imperativi di interesse generale.
2. L'esercizio della professione è libero e fondato sull'autonomia e indipendenza di giudizio, intellettuale e tecnico. La formazione di albi speciali, legittimanti a specifici esercizi dell'attività professionale, fondati su specializzazioni ovvero titoli o esami ulteriori, è ammessa solo su previsione espressa di legge.
3. Non sono ammesse limitazioni, in qualsiasi forma, anche attraverso previsioni deontologiche, del numero di persone titolate a esercitare la professione, con attività anche abituale e prevalente, su tutto o parte del territorio dello Stato, salve deroghe espresse fondate su ragioni di pubblico interesse, quale la tutela della salute. Sono fatti salvi gli obblighi e i limiti di prestazione professionale in una determinata area geografica, parimenti fondati su ragioni di interesse pubblico, stabiliti per l'esercizio dell'attività notarile. Sono altresì fatte salve le limitazioni derivanti dall'attività assunta alle dipendenze di enti o di altri professionisti, funzionali alle finalità degli enti e al rapporto contrattuale con i professionisti.
4. Sono in ogni caso vietate limitazioni discriminatorie anche indirette, all'accesso e all'esercizio della professione, fondate sulla nazionalità del professionista o sulla sede legale dell'associazione professionale o della società tra professionisti.

Art. 3 (Albo unico nazionale)

1. Gli albi territoriali relativi alle singole professioni regolamentate, tenuti dai rispettivi consigli dell'ordine o del collegio territoriale, sono pubblici e recano l'anagrafe di tutti gli iscritti, con l'annotazione dei provvedimenti disciplinari adottati nei loro confronti.

2. L'insieme degli albi territoriali di ogni professione costituisce l'albo unico nazionale degli iscritti, tenuto dal consiglio nazionale competente. I consigli territoriali forniscono senza indugio per via telematica ai consigli nazionali tutte le informazioni rilevanti ai fini dell'aggiornamento dell'albo unico nazionale.

Art. 4 (Libera concorrenza e pubblicità informativa)

1. E' ammessa con ogni mezzo la pubblicità informativa avente ad oggetto l'attività delle professioni regolamentate, le specializzazioni, i titoli posseduti attinenti alla professione, la struttura dello studio professionale e i compensi richiesti per le prestazioni.
2. Le informazioni pubblicitarie di cui al comma 1 devono essere funzionali all'oggetto, veritiere e corrette, non devono violare l'obbligo del segreto professionale e non devono essere equivoche, ingannevoli o denigratorie.
3. La violazione della disposizione di cui al comma 2 costituisce illecito disciplinare.

Art. 5 (Obbligo di assicurazione)

1. **A partire dal 13 agosto 2013, i professionisti iscritti agli albi saranno tenuti a stipulare, anche per il tramite di convenzioni collettive negoziate dai consigli nazionali degli ordini o collegi o da associazioni professionali o da casse o enti di previdenza, idonea assicurazione per i danni derivanti dall'esercizio dell'attività professionale, comprese le attività di custodia di documenti e valori ricevuti dal cliente. Il professionista deve rendere noti al cliente, al momento dell'assunzione dell'incarico, gli estremi della polizza professionale, il relativo massimale e ogni variazione successiva.**
2. La violazione della disposizione di cui al comma 1 costituisce illecito disciplinare.

Art. 6 (Tirocinio per l'accesso)

1. **Il tirocinio professionale, che ha natura obbligatoria nei soli casi espressamente previsti dalle singole discipline professionali, ha una ~~obbligatorio e della~~ durata massima di diciotto mesi ~~e consiste nell'addestramento, a contenuto teorico e pratico, del praticante, finalizzato a conseguire le capacità necessarie per il migliore esercizio e la gestione organizzativa della professione.~~ Entro un anno dall'entrata in vigore del presente decreto, i Consigli nazionali degli ordini o collegi, previo parere favorevole del ministro vigilante, disciplinano con proprio**

regolamento i contenuti dell'eventuale tirocinio per l'accesso alla professione, garantendo l'effettivo svolgimento dell'attività formativa e il suo adeguamento costante all'esigenza di assicurare il miglior esercizio della professione.

2. Presso il consiglio dell'ordine o del collegio territoriale è tenuto il registro dei praticanti, l'iscrizione al quale è condizione per lo svolgimento del tirocinio professionale. **Fatto salvo quanto previsto dal successivo comma 4**, ai fini dell'iscrizione nel registro dei praticanti è necessario aver conseguito la laurea o il diverso titolo di istruzione previsti dalla legge per l'accesso alla professione regolamentata, ferme restando le altre disposizioni previste dall'ordinamento universitario.
3. Il professionista affidatario deve avere almeno cinque anni di anzianità di **iscrizione all'albo**, è tenuto ad assicurare che il tirocinio si svolga in modo funzionale alla sua finalità e non può assumere la funzione per più di tre praticanti contemporaneamente, salva la motivata autorizzazione rilasciata dal competente consiglio territoriale previa valutazione dell'attività professionale del richiedente e dell'organizzazione del suo studio.
4. Il tirocinio può essere svolto, in misura non superiore a sei mesi, presso enti o professionisti di altri Paesi con titolo equivalente e abilitati all'esercizio della professione. Il tirocinio può essere altresì svolto per i primi sei mesi, in presenza di specifica convenzione quadro tra il consiglio nazionale, il ministro dell'istruzione, università e ricerca, e il ministro vigilante, in concomitanza con l'ultimo anno del corso di studio per il conseguimento della laurea necessaria. I consigli territoriali e le università pubbliche e private possono stipulare convenzioni, conformi a quella di cui al periodo precedente, per regolare i reciproci rapporti. **Analoghe convenzioni possono essere stipulate, altresì, dai Consigli nazionali degli ordini o collegi, il Ministro per la pubblica istruzione, università e ricerca e il Ministro per la semplificazione al fine di consentire lo svolgimento del tirocinio presso pubbliche amministrazioni, all'esito del corso di laurea.**
5. Lo svolgimento del tirocinio è incompatibile con qualunque rapporto di impiego pubblico. Il tirocinio può essere svolto contestualmente ad attività di lavoro subordinato privato, purché con modalità e orari idonei a consentirne l'effettivo svolgimento. Sul rispetto di tale disposizione vigila il locale consiglio dell'ordine o collegio.
6. Il tirocinio professionale non determina l'instaurazione di rapporto di lavoro subordinato anche occasionale, fermo quanto disposto dall'art. 9, comma 4, ultimo periodo, del decreto legge 24 gennaio 2012 n. 1, convertito con modificazioni dalla legge 24 marzo 2012 n. 27.
7. L'interruzione del tirocinio per oltre sei mesi, senza giustificato motivo, comporta l'inefficacia, ai fini dell'accesso, di quello previamente svolto.

8. I praticanti osservano gli stessi doveri e norme deontologiche dei professionisti e sono soggetti al medesimo potere disciplinare.
9. Il tirocinio, oltre ~~che nella~~ alla pratica svolta presso uno studio professionale, **può prevedere** altresì ~~nella~~ la frequenza obbligatoria e con profitto, per un periodo non inferiore a sei mesi, di specifici corsi di formazione professionale organizzati da ordini o collegi o associazioni di iscritti agli albi, nonché dagli altri soggetti autorizzati dai ministri vigilanti.
10. ~~Il ministro vigilante, sentito il consiglio nazionale dell'ordine o collegio, disciplina~~ Entro un anno dall'entrata in vigore del presente decreto, i Consigli nazionali degli ordini o collegi, previo parere favorevole del ministro vigilante, disciplinano con proprio regolamento:
 - a) le modalità e le condizioni per l'istituzione dei corsi di formazione di cui al comma 9, in modo da garantire la libertà e il pluralismo dell'offerta formativa e della relativa scelta individuale;
 - b) i contenuti formativi essenziali dei corsi di formazione;
 - c) la durata minima dei corsi di formazione, ~~prevedendo un carico didattico non inferiore a duecento ore;~~
 - d) le modalità e le condizioni per la frequenza dei corsi di formazione da parte del praticante nonché quelle per le verifiche intermedie e finale del profitto, ~~affidate a una commissione composta da professionisti e docenti universitari, in pari numero, e presieduta da un docente universitario, in modo da garantire omogeneità di giudizio su tutto il territorio nazionale. Ai componenti della commissione non sono riconosciuti compensi, indennità o gettoni di presenza.~~
11. Il ministro vigilante, previa verifica, su indicazione del consiglio nazionale dell'ordine o collegio, dell'idoneità dei corsi organizzati a norma del comma 9 sul territorio nazionale, dichiara la data a decorrere dalla quale la disposizione di cui al medesimo comma è applicabile al tirocinio.
12. Il consiglio dell'ordine o collegio presso il quale è compiuto il tirocinio rilascia il relativo certificato. Il certificato perde efficacia decorsi cinque anni senza che segua il superamento dell'esame di Stato quando previsto.
13. Le disposizioni del presente articolo si applicano ai tirocini iniziati dal giorno successivo alla data di entrata in vigore del presente decreto.

Art. 7 (Formazione continua)

1. Al fine di garantire la qualità ed efficienza della prestazione professionale, nel migliore interesse dell'utente e della collettività, e per conseguire l'obiettivo dello sviluppo professionale, ogni professionista ha l'obbligo di curare il continuo e costante aggiornamento della propria competenza professionale. La violazione dell'obbligo di cui al periodo precedente costituisce illecito disciplinare.

2. ~~Il ministro vigilante, sentito~~ I consigli nazionale degli ordini o collegi disciplinano con proprio regolamento, da emanarsi entro un anno dall'entrata in vigore del presente decreto, previa approvazione del Ministro vigilante:
 - a) le modalità e le condizioni per l'assolvimento dell'obbligo di aggiornamento da parte degli iscritti e per la gestione e l'organizzazione dell'attività di aggiornamento a cura degli ordini o collegi territoriali, delle associazioni professionali e di soggetti autorizzati dal ministro vigilante;
 - b) i requisiti minimi, uniformi su tutto il territorio nazionale, dei corsi di aggiornamento;
 - c) il valore del credito formativo professionale quale unità di misura della formazione continua.
3. Con apposite convenzioni stipulate tra i consigli nazionali e le università possono essere stabilite regole comuni di riconoscimento reciproco dei crediti formativi professionali e universitari. Con appositi regolamenti comuni, da approvarsi previo parere favorevole dei ministri vigilanti, i consigli nazionali possono individuare crediti formativi professionali interdisciplinari e stabilire il loro valore.
4. L'attività di formazione è svolta dagli ordini e collegi anche in cooperazione o convenzione con altri soggetti.
5. Le regioni, nell'ambito delle potestà a esse attribuite dall'articolo 117 della Costituzione, possono disciplinare l'attribuzione di fondi per l'organizzazione di scuole, corsi ed eventi di formazione professionale.
6. Resta ferma la normativa vigente sull'educazione continua in medicina (ECM).

Art. 8 (Incompatibilità)

1. L'esercizio dell'attività professionale è incompatibile esclusivamente con le attività che ne pregiudicano l'autonomia e indipendenza di giudizio, intellettuale e tecnico.
2. Restano ferme le incompatibilità previste dalla disciplina del lavoro pubblico dipendente e quelle inerenti **alle singole professioni alla professione di notaio.**

Art. 9 (Disposizioni sul procedimento disciplinare delle professioni regolamentate diverse da quelle sanitarie)

1. Presso i consigli dell'ordine o collegio territoriale delle professioni regolamentate diverse da quelle sanitarie, sono istituiti consigli di disciplina territoriali cui sono affidati i compiti di istruzione e decisione delle questioni disciplinari riguardanti gli iscritti all'albo, **ovvero le società tra professionisti di cui alla legge 12 novembre 2011, n. 183 e ss. mm. Alle società tra professionisti si applicano, in quanto compatibili, le medesime disposizioni previste nelle leggi professionali in materia disciplinare per i singoli professionisti.**
2. I consigli di disciplina territoriali di cui al comma 1 sono composti da 3 consiglieri e 2 consiglieri supplenti. Nel caso di cui al comma 3, secondo periodo, i consigli di disciplina territoriali sono composti da 9 consiglieri e 3 supplenti ovvero, quando i componenti del consiglio dell'ordine o collegio competente sono in numero inferiore a 12, sono composti da 6 consiglieri e 3 supplenti. I collegi sono composti da 3 consiglieri e sono presieduti dal componente con maggiore anzianità di iscrizione all'albo.
3. **I componenti dei Consigli di disciplina territoriale di cui al comma 1 sono designati dai Consigli degli Ordini o collegi professionali fra i professionisti iscritti da almeno dieci anni all'Albo professionale. Possono essere designati a far parte del Consiglio di disciplina territoriale soggetti non iscritti all'albo nei limiti stabiliti dai rispettivi regolamenti di funzionamento emanati dai Consigli nazionali. Il coordinatore e il segretario del Consiglio di disciplina territoriale sono nominati dai Consigli degli Ordini o collegi professionali all'atto dell'insediamento. ~~I consigli di disciplina territoriale di cui al comma 1 composti dai componenti del consiglio dell'ordine o collegio territoriale viciniori diversi dal presidente, designati dal presidente stesso secondo l'anzianità di iscrizione all'ordine o collegio. Per i consigli dell'ordine o collegio situati nei comuni sedi di corti di appello, sono competenti i consigli dell'ordine o collegio che hanno sede nei comuni individuati secondo le corrispondenti competenze di cui all'articolo 11 del codice di procedura penale. Fuori dei casi di cui al periodo precedente, il consiglio dell'ordine o collegio viciniori di cui al primo periodo è individuato, tenuto anche conto della distribuzione territoriale degli iscritti all'albo, con regolamento deliberato dal consiglio nazionale dell'ordine o collegio, previo parere favorevole del ministro vigilante, entro tre mesi dall'entrata in vigore del presente decreto. La nomina di cui al primo periodo avviene entro 30 giorni da quella a consigliere del relativo ordine~~**

- ~~o collegio territoriale.~~ La carica di consigliere dell'ordine o collegio territoriale e la carica di consigliere del corrispondente consiglio di disciplina territoriale sono in ogni caso incompatibili. Gli ordinamenti professionali possono prevedere ulteriori incompatibilità dirette ad assicurare la terzietà del consiglio di disciplina.
4. Le funzioni di presidente del consiglio di disciplina territoriale sono svolte dal componente con maggiore anzianità di iscrizione all'albo. Le funzioni di segretario sono svolte dal componente con minore anzianità di iscrizione all'albo.
 5. Il presidente del consiglio dell'ordine o collegio di cui al comma 3, primo periodo, provvede alla immediata sostituzione dei componenti che siano venuti meno a causa di decesso, dimissioni o altra ragione.
 6. I consigli di disciplina territoriale restano in carica per il medesimo periodo dei consigli dell'ordine o collegio territoriale.
 7. Presso i consigli nazionali dell'ordine o collegio che decidono in via amministrativa sulle questioni disciplinari, sono istituiti Consigli di disciplina nazionali cui sono affidati i compiti di istruzione e decisione delle questioni disciplinari precedentemente assegnate alla competenza dei medesimi Consigli nazionali. **Resta salva la disciplina vigente per le professioni istituite anteriormente alla Costituzione, i cui Consigli Nazionali hanno, in materia disciplinare, competenza giurisdizionale.**
 8. I consigli di disciplina nazionali di cui al comma 7 sono composti da 9 consiglieri e 3 consiglieri supplenti, ~~e i collegi sono composti da 3 consiglieri presieduti dal componente con maggiore anzianità di iscrizione all'albo.~~ La carica di consigliere nazionale dell'ordine o collegio e di consigliere del corrispondente consiglio di disciplina nazionale sono in ogni caso incompatibili. Gli ordinamenti professionali possono prevedere ulteriori incompatibilità dirette ad assicurare la terzietà del consiglio di disciplina.
 9. Le funzioni di presidente del consiglio di disciplina nazionale sono svolte dal componente con maggiore anzianità di iscrizione all'albo. Le funzioni di segretario sono svolte dal componente con minore anzianità di iscrizione all'albo.
 10. Sono nominati componenti dei Consigli Nazionali di disciplina di cui al comma 7, titolari e di seguito supplenti, **i soggetti designati dai Consigli nazionali di riferimento fra i professionisti iscritti all'Albo professionale da almeno dieci anni che non siano mai stati destinatari di provvedimenti disciplinari.** ~~i primi non eletti alla carica di consigliere nazionale dell'ordine o collegio che abbiano riportato il maggior numero di preferenze e, in caso di parità di voti, da quelli con maggiore anzianità di iscrizione all'albo. In caso di voti di lista non nominativi, sono nominati i~~

~~primi non eletti all'interno della lista che ha riportato il maggior numero di voti. Resta salva la facoltà dei componenti eletti al consiglio nazionale dell'ordine o collegio di optare, entro 30 giorni dalla elezione, per la nomina a consigliere del consiglio nazionale di disciplina. Nel caso di cui al periodo precedente, per la nomina dei consiglieri del consiglio nazionale dell'ordine o collegio si applicano le vigenti disposizioni elettorali. La proclamazione della nomina dei componenti dei consigli nazionali di disciplina avviene da parte del ministro vigilante all'esito della comunicazione senza indugio della necessaria documentazione da parte dei rispettivi consigli nazionali che risolvono ogni contrasto anche sugli esiti delle elezioni ai fini delle nomine dei componenti dei consigli di disciplina. Si applicano le disposizioni vigenti in materia di controversie elettorali.~~

11. Alla sostituzione dei componenti che siano venuti meno a causa di decesso, dimissioni o altra ragione, provvede il ministro vigilante, su proposta formulata senza indugio dal consiglio nazionale dell'ordine o collegio.
12. Per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi precedenti i consigli nazionali dell'ordine o collegio emanano regolamenti attuativi, entro 90 giorni dall'entrata in vigore del presente regolamento, previo parere favorevole del ministro vigilante.
13. I consigli di disciplina nazionali restano in carica per il medesimo periodo dei consigli nazionali dell'ordine o collegio.
14. Fino all'insediamento dei consigli di disciplina territoriali e nazionali di cui ai commi precedenti, le funzioni disciplinari restano regolate dalle disposizioni vigenti.
15. Restano ferme le altre disposizioni in materia di procedimento disciplinare delle professioni regolamentate, e i riferimenti ai consigli dell'ordine o collegio si intendono riferiti, in quanto applicabili, ai consigli di disciplina.
16. Il ministro vigilante può procedere al commissariamento dei consigli di disciplina territoriali e nazionali per gravi e ripetuti atti di violazione della legge, ovvero in ogni caso in cui non sono in grado di funzionare regolarmente. Il commissario nominato provvede, su disposizioni del ministro vigilante, a quanto necessario ad assicurare lo svolgimento delle funzioni dell'organo fino al successivo mandato, con facoltà di nomina di componenti, tra gli iscritti all'albo, che lo coadiuvano nell'esercizio delle funzioni predette.
17. Alle professioni sanitarie continua ad applicarsi la disciplina vigente.
18. Restano altresì ferme le disposizioni vigenti in materia disciplinare concernenti la professione di notaio.

CAPO II
DISPOSIZIONI CONCERNENTI GLI AVVOCATI

Art. 10 (*Domicilio professionale*)

1. L'avvocato deve avere un domicilio professionale nell'ambito del circondario di competenza territoriale dell'ordine presso cui è iscritto, salva la facoltà di avere ulteriori sedi di attività in altri luoghi del territorio nazionale.

Art. 11 (*Disposizioni speciali sul tirocinio forense per l'accesso*)

1. Fermo in particolare quanto disposto dall'articolo 6, commi 3 e 4, il tirocinio può essere svolto presso l'Avvocatura dello Stato o presso l'ufficio legale di un ente pubblico o di ente privato autorizzato dal ministro della giustizia o presso un ufficio giudiziario, per non più di dodici mesi.
2. Il tirocinio deve in ogni caso essere svolto per almeno sei mesi presso un avvocato iscritto all'ordine o presso l'Avvocatura dello Stato o presso l'ufficio legale di un ente pubblico o di un ente privato autorizzato dal ministro della giustizia.
3. Fermo quanto previsto dal comma 2, il diploma conseguito presso le scuole di specializzazione per le professioni legali di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 17 novembre 1997, n. 398, e successive modificazioni, è valutato ai fini del compimento del tirocinio per l'accesso alla professione di avvocato per il periodo di un anno. In tal caso non si applica l'articolo 6 comma 9.
4. Il praticante può, per giustificato motivo, trasferire la propria iscrizione presso l'ordine del luogo ove intende proseguire il tirocinio. Il consiglio dell'ordine autorizza il trasferimento, valutati i motivi che lo giustificano, e rilascia al praticante un certificato attestante il periodo di tirocinio che risulta regolarmente compiuto.
5. L'attività di praticantato presso gli uffici giudiziari è disciplinata da specifico decreto, da emanare entro un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto, dal ministro della giustizia, sentiti il consiglio superiore della magistratura e il consiglio nazionale forense. I praticanti presso gli uffici giudiziari assistono e coadiuvano i magistrati che ne fanno richiesta nel compimento delle loro ordinarie attività, anche con compiti di studio, e ad essi si applica l'articolo 15 del testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 1957, n. 3. Al termine del periodo di formazione il magistrato designato dal capo dell'ufficio giudiziario redige

una relazione sull'attività e sulla formazione professionale acquisita, che viene trasmessa al consiglio dell'ordine competente. Ai soggetti previsti dal presente comma non compete alcuna forma di compenso, di indennità, di rimborso spese o di trattamento previdenziale da parte della pubblica amministrazione. Il rapporto non costituisce ad alcun titolo pubblico impiego. Fino all'emanazione del decreto di cui al primo periodo, continua ad applicarsi, al riguardo, la disciplina del praticantato vigente al momento di entrata in vigore del presente decreto.

6. Il praticante avvocato è ammesso a sostenere l'esame di Stato nella sede di corte di appello nel cui distretto ha svolto il maggior periodo di tirocinio. Quando il tirocinio è stato svolto per uguali periodi sotto la vigilanza di più consigli dell'ordine aventi sede in distretti diversi, la sede di esame è determinata in base al luogo di svolgimento del primo periodo di tirocinio.

CAPO III DISPOSIZIONI CONCERNENTI I NOTAI

Art. 12 (Accesso alla professione notarile)

1. Possono ottenere la nomina a notaio tutti i cittadini italiani e i cittadini dell'Unione Europea che siano in possesso dei requisiti di cui all'articolo 5 della legge 16 febbraio 1913 n. 89, compreso il superamento del concorso notarile, fermo il diritto dei cittadini dell'Unione Europea che, in difetto del possesso dei requisiti di cui ai numeri 4 e 5 dell'articolo 5 della legge 16 febbraio 1913 n. 89, abbiano superato il concorso notarile al quale abbiano avuto accesso a seguito di riconoscimento del titolo professionale di notaio conseguito in altro Stato membro dell'Unione Europea.
2. Il diploma di specializzazione, conseguito presso le scuole di specializzazione per le professioni legali di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 17 novembre 1997, n. 398, e successive modificazioni, è valutato ai fini del compimento del periodo di pratica per l'accesso alla professione di notaio per il periodo di un anno. In tal caso non si applica l'articolo 6 comma 9.

**CAPO III-bis
DISPOSIZIONI CONCERNENTI I BIOLOGI**

Art. 12-bis (Istituzione degli ordini territoriali dei biologi)

- 1. Al fine di consentire la piena applicazione alla professione di biologo, in materia di istituzione degli ordini territoriali, delle disposizioni di cui all'art. 3, comma 5 della Legge 14 settembre 2011, n.148 e successive modifiche ed integrazioni, è abrogato l'art. 8 del DPR 8 luglio 2005, n.169 e l'annesso allegato n. 6 ; sono contestualmente abrogati gli art. 15 e 16 della Legge 24 maggio 1967, n.396. Agli artt. 8, 10, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 22, 25, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, della stessa legge, le parole "Consiglio dell'Ordine" si intendono sostituite da "Consiglio Regionale dell'Ordine"; agli artt. 13 e 22 le parole "presso il tribunale di Roma" si intendono sostituite con "presso il tribunale ove ha sede il Consiglio dell'Ordine territoriale"; all'art. 30 sono soppresse le parole "non sono elettori e non possono essere eletti gli iscritti nell'elenco speciale".**
- 2. Le disposizioni di cui al precedente comma, in materia di istituzione degli ordini territoriali e di contestuale modifica delle competenze dei preesistenti organi nazionali, sono attuate inderogabilmente entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.**

CAPO IV

DISCIPLINA TRANSITORIA, ABROGAZIONI ED ENTRATA IN VIGORE

Art. 13 (Disposizione temporale e invarianza finanziaria)

- 1. Le disposizioni di cui al presente decreto si applicano dal giorno successivo alla data di entrata in vigore dello stesso. Dall'attuazione del presente provvedimento non derivano nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica. I soggetti pubblici interessati operano nell'ambito delle risorse disponibili agli scopi a legislazione vigente.**
- 2. Sono abrogate tutte le disposizioni regolamentari e legislative incompatibili con le previsioni di cui al presente decreto, fermo quanto previsto dall'articolo 3, comma 5-bis, del decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito dalla legge 14**

settembre 2011 n. 148, e successive modificazioni e fatto salvo quanto previsto da disposizioni attuative di direttive di settore emanate dall'Unione europea.

Art. 14 (*Entrata in vigore*)

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Il Presidente della Repubblica

Visto, il Guardasigilli